

Gold plating – Národné problémy vs. Európska legislatíva



Nadácia
F. A. Hayeka

Bratislava, 06.05.2015





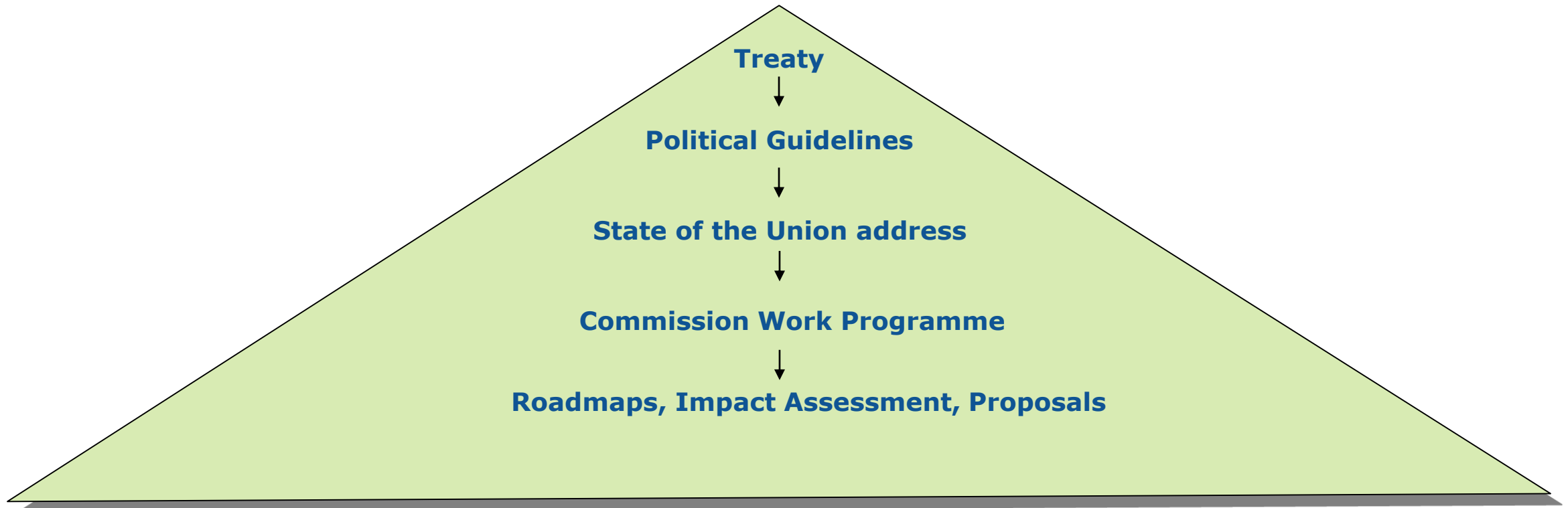
Better Regulation

Gold plating – National Issues vs. European Legislation

Better Regulation: The Foundations



Planning and Programming





The Commission IA system

Integrated approach

- All benefits and costs.
- Economic, social and environmental impacts.

Wide scope

- All initiatives with significant impacts, from policy defining proposals to implementing measures

Transparency

- Publication of Roadmaps, IAs and IAB opinions
- Comprehensive stakeholder consultation

Impact Assessment Board = Regulatory Scrutiny Board

Evaluation



- Stronger focus on regulatory measures
- "Evaluate First Principle"
- More attention to broader areas of legislation and cross-cutting issues (via Fitness Checks)
- More attention to infringement patterns
- Pilot joint evaluations with Member States



Stakeholder Consultation

- **Wide scope: Treaty obligation** to carry out broad consultations with parties concerned before making a policy proposal.
- **Transparency and outreach:** Early warning on consultation plans provided in **roadmaps**. Open public consultations posted at **single access portal** 'Your Voice in Europe'. Contributions of respondents published and **feedback** provided in summary and IA reports.
- **Rules: General principles and minimum standards** for consulting external parties. Strengthened provisions in **IA context** - stakeholders to be consulted on all key aspects of analysis.
- **12-week public consultation on impact assessment.**

Regulatory Fitness and Performance Programme ("REFIT")

- **Annual screenings of the EU's regulatory acquis**
- **79 REFIT initiatives in CWP 2015**
- **Scoreboard of +/- 185 individual initiatives**
 - Simplification Proposals with Legislator: +/-50
 - New simplification initiatives in preparation: +/-30
 - Evaluations and Fitness checks: 60 planned; 20 underway.
 - 10 Withdrawals and 15 Repeals.



A shared Mission ...

- EU Level: Council and European Parliament
- Member States
- Stakeholders: Active Involvement/Feedback

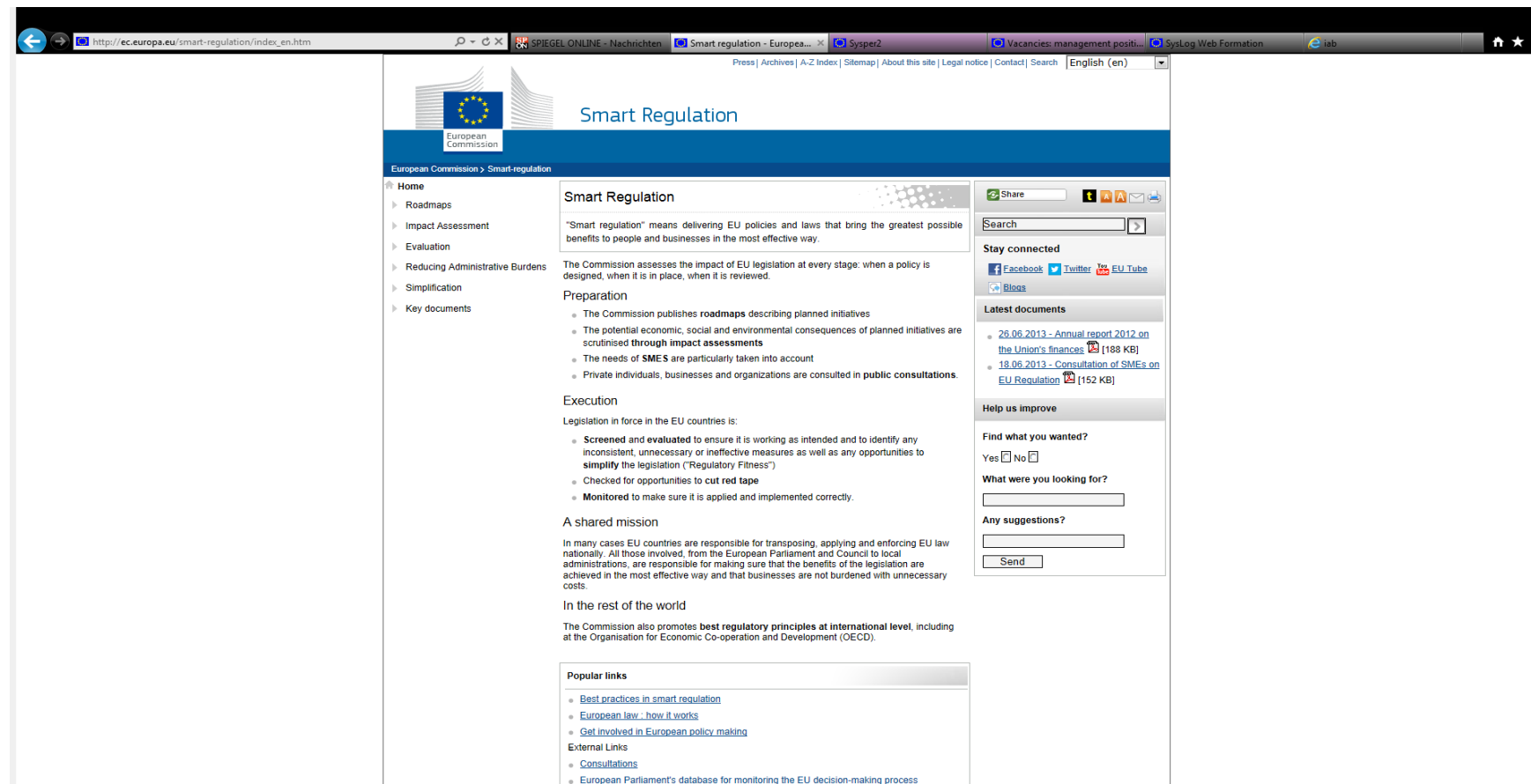


Gold Plating

- **What is it?**
- **Is it a problem?**
- **If so, what are the solutions?**



Further information



The screenshot shows the 'Smart Regulation' page on the European Commission website. The page is titled 'Smart Regulation' and features a navigation menu on the left with items like 'Home', 'Roadmaps', 'Impact Assessment', 'Evaluation', 'Reducing Administrative Burdens', 'Simplification', and 'Key documents'. The main content area includes a definition of 'Smart Regulation', a 'Preparation' section with bullet points about roadmaps, impact assessments, and SMEs, an 'Execution' section about legislation in force, and a 'A shared mission' section. There are also 'Popular links' and 'External Links' at the bottom. A right-hand sidebar contains a search bar, social media links, 'Latest documents', and a feedback form.

Smart Regulation: <http://ec.europa.eu/smart-regulation/>



Minis
HOSI
SLC



Ministerstvo
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Konferencia

Gold plating – Národné problémy vs. EÚ legislatíva

**Pripravované zmeny v posudzovaní vplyvov
legislatívnych a nelegislatívnych materiálov**

**Peter Ondrejka
Odbor analýz a plánovania
Ministerstvo hospodárstva SR**



- nesprávna transpozícia európskych smerníc - národné orgány prekračujú požiadavky smerníc EÚ pri ich implementácii do národnej legislatívy.
- Aktívny gold-plating, ak členský štát nabaľuje požiadavky nad rámec minimálnych požiadaviek legislatívy EÚ.
- Pasívny gold-plating, ak členský štát zachováva existujúce národné požiadavky, ktoré idú opäť nad rámec požiadaviek EÚ.



ODHAĽOVANIE GOLD – PLATINGU

- Predkladateľ zámerne neprizná zavedenie požiadaviek nad rámec smerníc
- Predkladateľ neurobí - nemá kapacity na vypracovanie posúdenia vplyvov (RIA) z gold-platingu a jeho možných dôsledkoch pre krajinu
- Gold-plating je ťažko identifikovateľný pre nezainteresovaného hodnotiteľa-analytika,



Posudzovanie vplyvov v SR

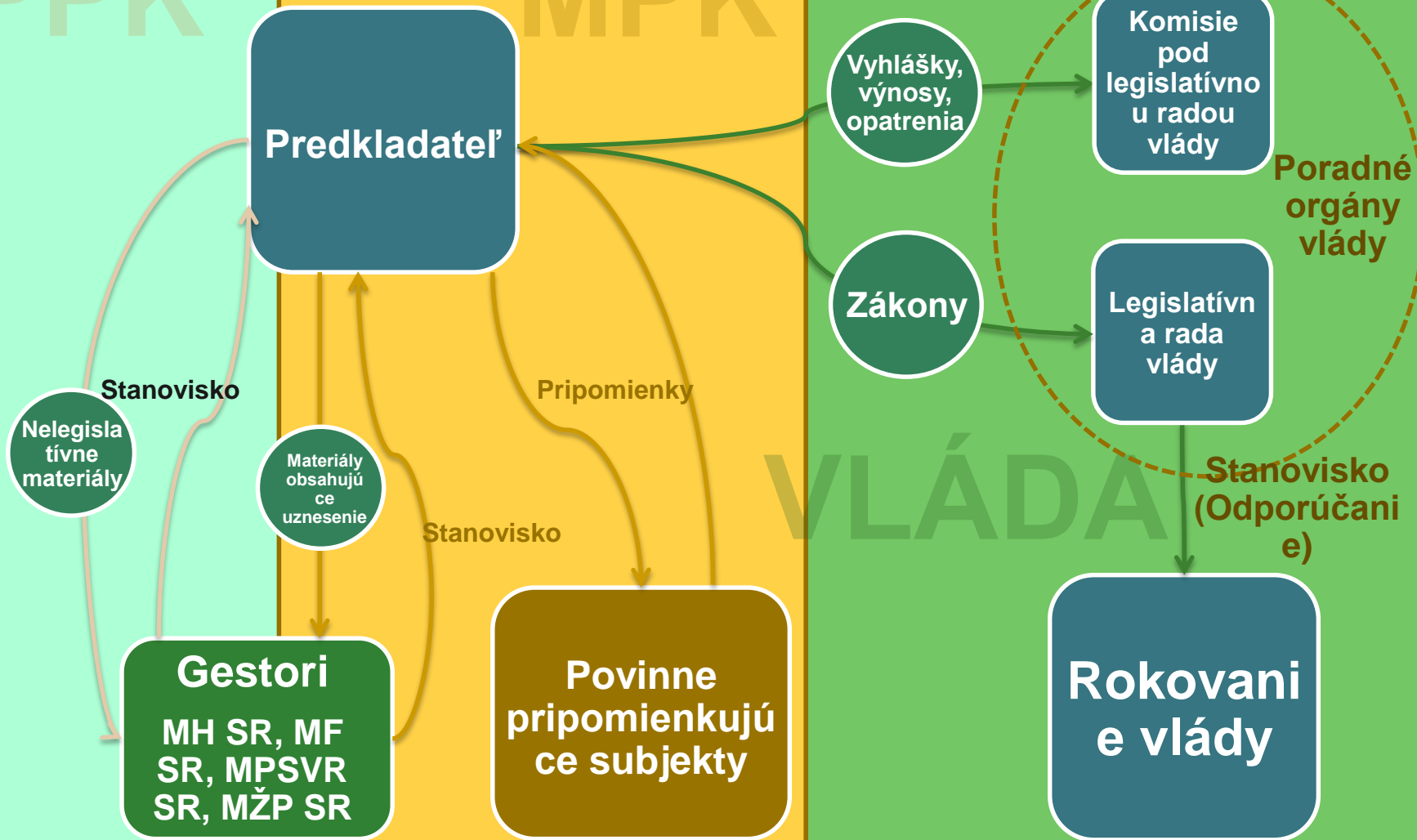
- Rok 2001 - „Metodický pokyn na prípravu a predkladanie materiálov“, v ktorom bolo uložené vypracovať doložku vybraných vplyvov (finančných, ekonomických a environmentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie),
- 2008 – Jednotná metodika na posudzovanie vplyvov (určenie obsahových požiadaviek a zodpovedných gestorov, MF SR, MH SR, MŽP SR MPSVR SR)
- 2010 – aktualizácia Jednotnej metodiky na posudzovanie vplyvov (spresnenie obsahových položiek, dobrovoľné konzultácie, predbežné pripomienkové konanie)

Mechanizmus posudzovania vplyvov v Slovenskej republike

PPK

MPK

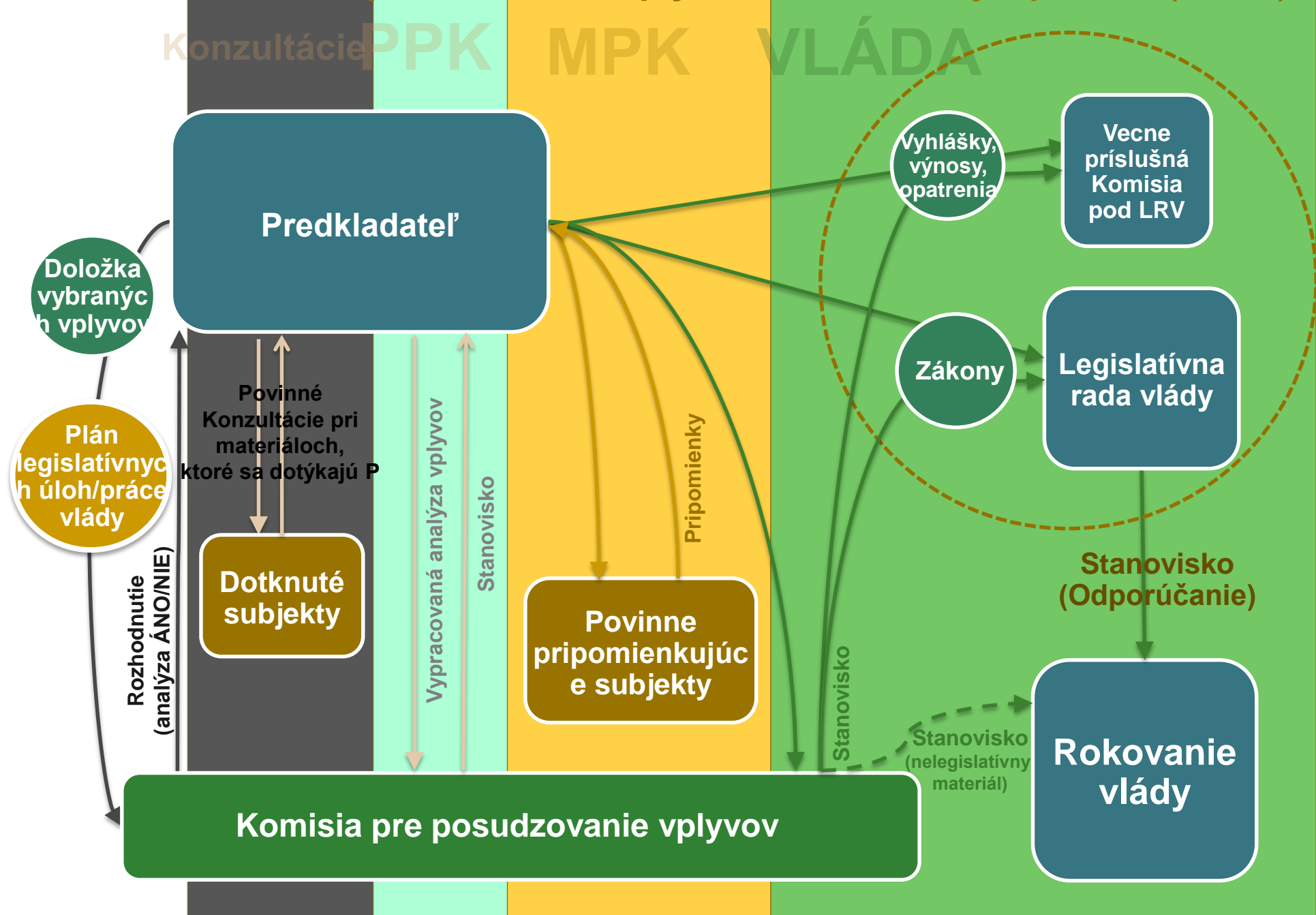
VLÁDA



Pripravované zmeny v posudzovanie vplyvov v SR

- Vláda SR dňa 14. januára 2015 schválila „Jednotnú metodiku na posudzovanie vybraných vplyvov, od októbra roku 2015:
 - ✓ zavádzajú sa povinné konzultácie s podnikateľským prostredím k vybraným materiálom,
 - ✓ obnovuje sa predbežné pripomienkové konanie aj pre niektoré legislatívne materiály,
 - ✓ novým procesom je záverečné posúdenie vybraných vplyvov, ktoré sa uskutoční po zapracovaní pripomienok do materiálu v rámci MPK,
 - ✓ v rámci analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie sa zavádza test vplyvov na malé a stredné podniky (SBA –Centrum lepšej regulácie),
 - ✓ kvalitu procesu a obsah vypracovania doložky a analýz vplyvov bude posudzovať Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky pre posudzovanie vybraných vplyvov

Mechanizmus posudzovania vplyvov v Slovenskej republike (návrh)





- **analyzovaných 282 právnych predpisov**
- **4 566 informačných povinností**
- **administratívne náklady 2,7 mld. EUR ročne**
- **administratívna zát'až podnikateľského prostredia kalkulovaná na 10 % z vyššie uvedených administratívnych nákladov približne 270 mil. EUR**



Ministerstvo
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Zmeny v posudzovaní vplyvov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov

Peter Ondrejka
odbor analýz a plánovania
Ministerstvo hospodárstva SR





Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Proces RIA jako nástroj prevence gold-platingu

Aleš Pecka
Úřad vlády ČR

6. května 2015
Bratislava, Slovensko

v rámci semináře:

*Gold-plating – Národné problémy vs. Európská
legislatíva*



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Obsah přednášky

- Co je RIA
- Definice gold-platingu
- Využití hodnocení dopadů na úrovni EU
- Proces RIA v ČR – klíčové ukazatele
- Nástroje prevence gold-platingu



Proč hodnocení dopadů, k čemu může být RIA využita?

- Nástroj pro zdůvodnění návrhů politik na základě podložené evidence a zdůvodnění – posílení transparentnosti rozhodování a zkvalitnění leg. postupů
- Nástroj pro identifikaci zastaralé legislativy (viz ex post RIA)
- Nástroj pro prevenci zbytečné regulace a pojistka proti „legislativní inflaci“ (viz ex ante RIA)
- Tvorba politik opřena o konzultace dotčených subjektů
- Identifikace preferencí a variant řešení ze strany dotčených subjektů
- Podpůrné argumenty pro předkladatele a identifikace potenciálních kritických výhrad ze strany dotčených subjektů
- Analýza nákladů a přínosů navrhovaných variant řešení – prezentace úvah a zvoleného řešení pro členy Parlamentu



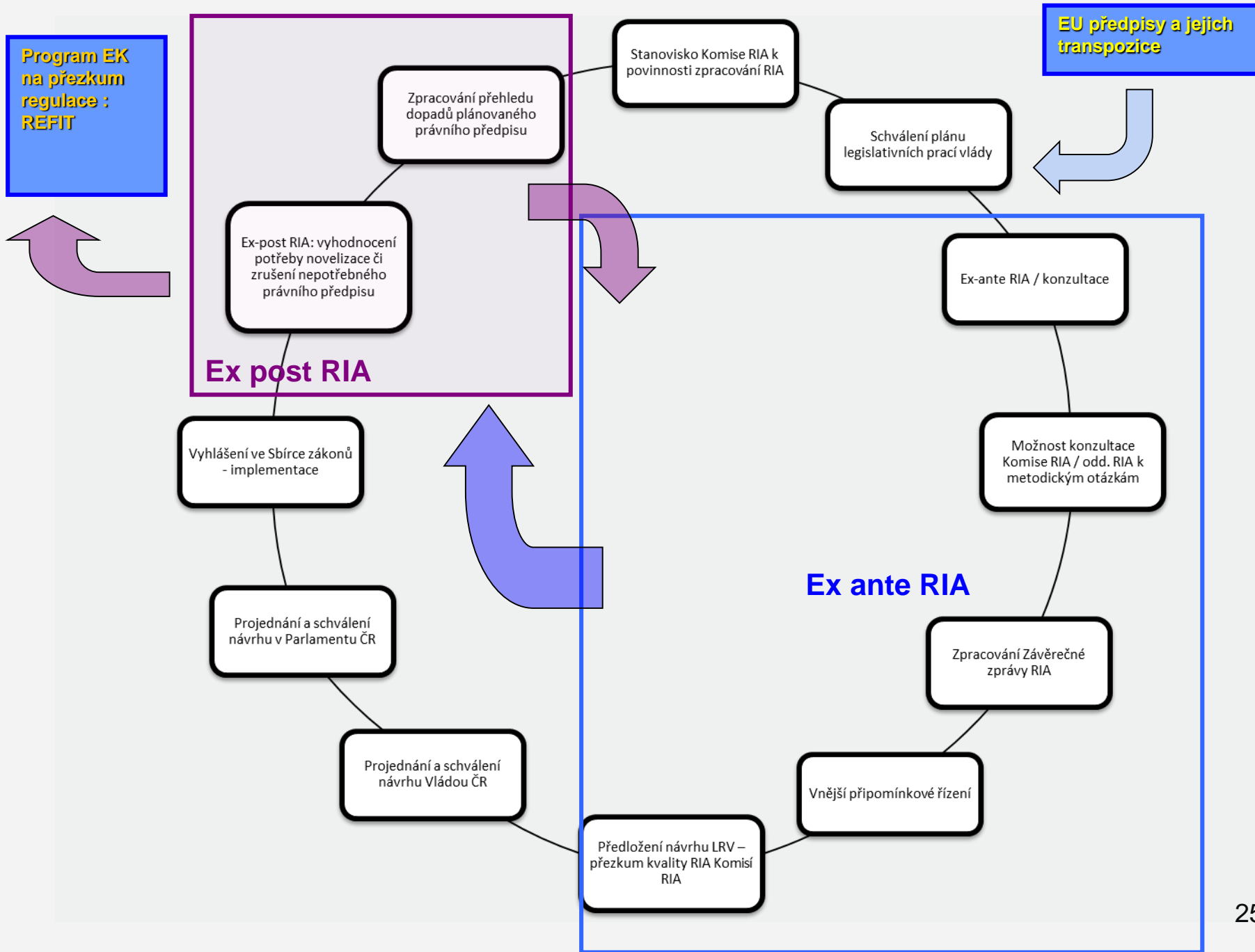
Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

RIA v rozhodovacím procesu

- Jedná se o systematický analytický přístup za účelem kritického vyhodnocení pozitivních a negativních účinků navržených regulací a nelegislativních opatření, a to i v kontextu dopadů na stávající právní předpisy
 - Hovoříme také o **regulatorním cyklu**
 - Je součástí hodnocení nových politik (ex ante RIA) i stávajících politik a regulace (ex post RIA)
-





Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Problematika gold-platingu: rozdíl mezi aktivním a pasivním

- **Aktivní gold-plating:** přidávání dodatečných ustanovení (požadavků) na národní úrovni do transpozičních předpisů implementujících předpisy EU
 - **Pasivní gold-plating:** ponechání principů obsažených v existující národní legislativě, které jsou však přísnější, než požadavky harmonizovaných předpisů EU
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Typické příklady gold-platingu

- **Přidávání regulatorních požadavků vnitrostátní úpravou nad rámec toho, co je vyžadováno směrnicí (umožňuje členskému státu diskreci co do volby nástrojů pro dosažení cílů stanovených směrnicí)**
 - **Rozšiřování rozsahu působnosti legislativního aktu** respektive rozšiřování předmětu na základě využití jiné právní terminologie odchylné od vnitrostátní praxe
 - **Nevyužití možnosti výjimek**, které snižují regulatorní požadavky vůči např. určité skupině dotčených subjektů
 - **Ponechání stávajících vnitrostátních regulatorních požadavků**, které jsou vyšší, nebo komplexnější, než požadavky stanovené směrnicí
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Typické příklady gold-platingu (2)

- **Volba nástrojů kontroly a vynucovacích mechanismů**, která může být stakeholdery vnímána jako zatěžující
 - **Včasnější implementace požadavků vyplývajících z legislativního aktu před lhůtou** stanovenou k transpozici legislativního aktu
 - Využití implementace jako **nástroje pro zavedení národních regulačních požadavků**, které nespadají do cíle a působnosti transponovaného legislativního aktu (princip tzv. přílepků)
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Problematika gold-platingu – prevence?

- Včasné posouzení reálnosti navržených implementačních lhůt ze strany EK
 - Posouzení slučitelnosti navržené právní úpravy s existující legislativou
 - Vyjasnění a definice základních právních pojmů v právních předpisech EU, srovnání s národní právní úpravou
 - Včasné vyhodnocení dopadů – přezkum **hodnocení dopadů** zpracovaných EK (impact assessment) v pracovních orgánech Rady
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Možnosti prevence při jednáních v org. EU

- Prostudování **Impact Assessmentu (IA)** EK a porovnání s předběžnými vlastními závěry v národní pozici členského státu a dalšími poznatky získanými v průběhu legislativního procesu
 - **Včasná kontrola délky transpoziční lhůty** (zda je reálná a splnitelná z pohledu nezbytných lhůt pro přípravu a přijetí nutné legislativy)
 - **Průběžná kontrola**, že v rámci jednotlivých projednávání v Radě a EP nebyla do návrhu legislativního aktu vložena nová informační povinnost, která by působila nadbytečnou regulační zátěží
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Transpozice předpisů EU v rámci implementačních lhůt

- Při posuzování rozsahu a způsobu transpozice legislativního aktu EU je nutno zejména zhodnotit, zda:
 - stávající právní úprava členského státu je dostatečná a požadavek obsažený ve směrnici EU není **již podchycen stávající právní úpravou v členském státu** nebo
 - z legislativního aktu EU vyplývají povinnosti pro členský stát, k jejichž splnění je **nutné přijmout konkrétní předpisy** nebo
 - je možné naplnit cíle legislativního aktu **nelegislativními opatřeními**
-



Hlavní problémy využití IA v leg. procesu EU

- **Hodnocení dopadů (IA)** předložená Evropskou komisí jako zdůvodnění Radě EU a EP **nejsou v průběhu legislativního procesu aktualizována** (viz Meziinstitucionální sml. o lepší tvorbě práv. předpisů - 2003)
- Pozměňovací návrh Rady nebo EP = dle Společného přístupu k hodnocení dopadů (2005) **obě instituce odpovědné za zpracování posouzení dopadů ke svým návrhům, až na výjimky se tak ale neděje**
- **Problém zvláště** v případě, pokud se **leg. orgány přikloní k jiné variantě řešení** než navržené EK, která není hodnocená v IA



Navíc další nedostatky v případě Rady EU...

- Rada EU jediná bez **institucionálního zajištění v Generálním sekretariátu (GS) systému provádění hodnocení dopadů** k pozměňovacím návrhům;
- **Nejasná distribuce kompetencí v GS Rady** za zpracování dodatečného dopadů k pozměňujícím návrhům: Předsednictví, členské státy?
- Nebo zpracování **aparátem GS Rady**: (nedostatečná expertní kapacita, nedostatek prostředků?) **vs. členskými státy** (problém „nestrannosti“ jednotlivých ČS?)
- EP má vlastní ředitelství pro hodnocení dopadů od ledna 2012



Problémy v Radě EU z pohledu ČS a dotčených subjektů

- Významné návrhy EK s dopady na podnikatele a průmysl jsou **projednávány ve vícero formacích Rady (viz koordinace národních pozic)**
- možné dodatečné negativní dopady na dotčené subjekty **se identifikují až ve fázi implementace schválených předpisů EU na národní úrovni**
- ... proto důležitá **vnitrostátní koordinace evropských záležitostí, platí dvojnásob pro členský stát v období Předsednictví v Radě EU (!) – Slovenské předsednictví začíná v 07/2016...**



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Ne každá implementace nad rámec požadavků EU chybná

- Samotné přijetí ustanovení nad rámec požadavků legislativního aktu **není samo o sobě problematickým či negativním jevem.**
 - Taková ustanovení ale mohou přinášet dodatečnou administrativní či regulační zátěž a nadbytečné náklady pro dotčené subjekty při plnění těchto povinností, proto jejich dopad musí být hodnocen.
 - Problematickým se jeví v případě, **kdy byl tento postup nezamýšlený a není podložen řádným zdůvodněním v ex ante hodnocení dopadů** (RIA) k příslušnému právnímu předpisu, ze kterého by bylo zřejmé, na základě jaké rozvahy a vyhodnocení dopadů bylo dané ustanovení do návrhu transpozičního předpisu začleněno.
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Institucionální zabezpečení RIA na úrovni vlády v ČR

Ústřední správní úřady

- Odpovědnost za provádění RIA a kvalitu zpracování závěrečné zprávy RIA

Komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace

- Posuzování kvality provedených RIA
- Provádění konzultací k RIA v průběhu jejího zpracování
- Na základě přehledu dopadů doporučuje zpracování nebo nezpracování RIA do Plánu legislativních prací vlády

Úřad vlády – odd. pro koordinaci procesu RIA

- Poskytuje metodickou pomoc při provádění RIA a koordinaci celého procesu RIA
 - Zpracovává věcné podklady pro Komisi pro hodnocení dopadů regulace
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Co je výstupem procesu RIA na úrovni vlády?

Závěrečná zpráva RIA

- Shrnuje výsledky provedené RIA.
 - Je stanovena šablona pro závěrečnou zprávu RIA včetně Shrnutí pro návrhy zákonů (aktualizace od 1.2.2014).
 - Závěrečná zpráva RIA musí být v souladu s návrhem právního předpisu, ale v případě řešení více problémů je předkladatel oprávněn přiměřeně upravit strukturu provedené RIA
 - V případě, že dojde před předložením návrhu právního předpisu vládě ke změnám, které mají věcné dopady, je nutné dopracovat v tomto **závěrečnou zprávu RIA před předložením vládě.**
 - V případě, kdy dojde ke změnám v návrhu právního předpisu na jednání vlády, závěrečná zpráva RIA se již nedopracovává, tato skutečnost se uvede pouze v důvodové zprávě, která je předkládána do Parlamentu ČR.
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Proces RIA na úrovni vlády v r. 2014 - přehled

- Na úrovni vlády předloženo **185 návrhů právních předpisů (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení)** – z toho **110** se zpracovanou RIA
 - Z toho návrhy zákonů **119 na úrovni vlády (117+2 návrhy ústavních zákonů)**
 - V rámci poslaneckých a senátních iniciativ předloženo v Parlamentu ČR **70 návrhů zákonů**
 - **Celkově tedy předloženo 189 návrhů zákonů včetně novel existujících předpisů**
 - Na úrovni vlády předloženo dále 220 návrhů podzákonných předpisů (61 nařízení vlády a 159 návrhů vyhlášek)
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Počty návrhů právních předpisů v ČR v r. 2014

Popis	Počet
Návrhy zákonů předložených na půdě Parlamentu ČR (bez RIA)	70
Návrhy primárních (zákoných) právních předpisů na úrovni vlády (návrhy zákonů - NZ 117 a návrhy ústavních zákonů - NÚZ 2)	119
Návrhy zákonů předložených v ČR v r. 2014 celkem (119+70)	189
Vládní návrhy právních předpisů za rok 2014 celkem (NZ 117, NÚZ 2, VZZ 5, NNV 61)	185
Vládní návrhy právních předpisů bez zpracované RIA (NZ, NV)	75
Vládní návrhy právních předpisů (NZ, VZZ, NV) se zpracovanou RIA	110
<i>(z toho Věcné záměry zákonů (VZZ) – RIA povinná)</i>	5
z toho vládní návrhy posuzované Komisí RIA v r. 2014	65
Návrhy podzákoných právních předpisů na úrovni vlády	220
z toho návrhy nařízení vlády (NV)	61
Návrhy vyhlášek	159



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Proč institucionální přezkum kvality RIA?

- Garance kvality a vnitřní koherence zdůvodnění a evidence zpracované v RIA resorty při předkládání návrhu rozhodnutí vládě
 - V rámci Legislativní rady vlády vykonává tuto roli specializovaná **Komise RIA (jedna z pracovních komisí Legislativní rady vlády)**
 - Ustavena v listopadu 2011
-



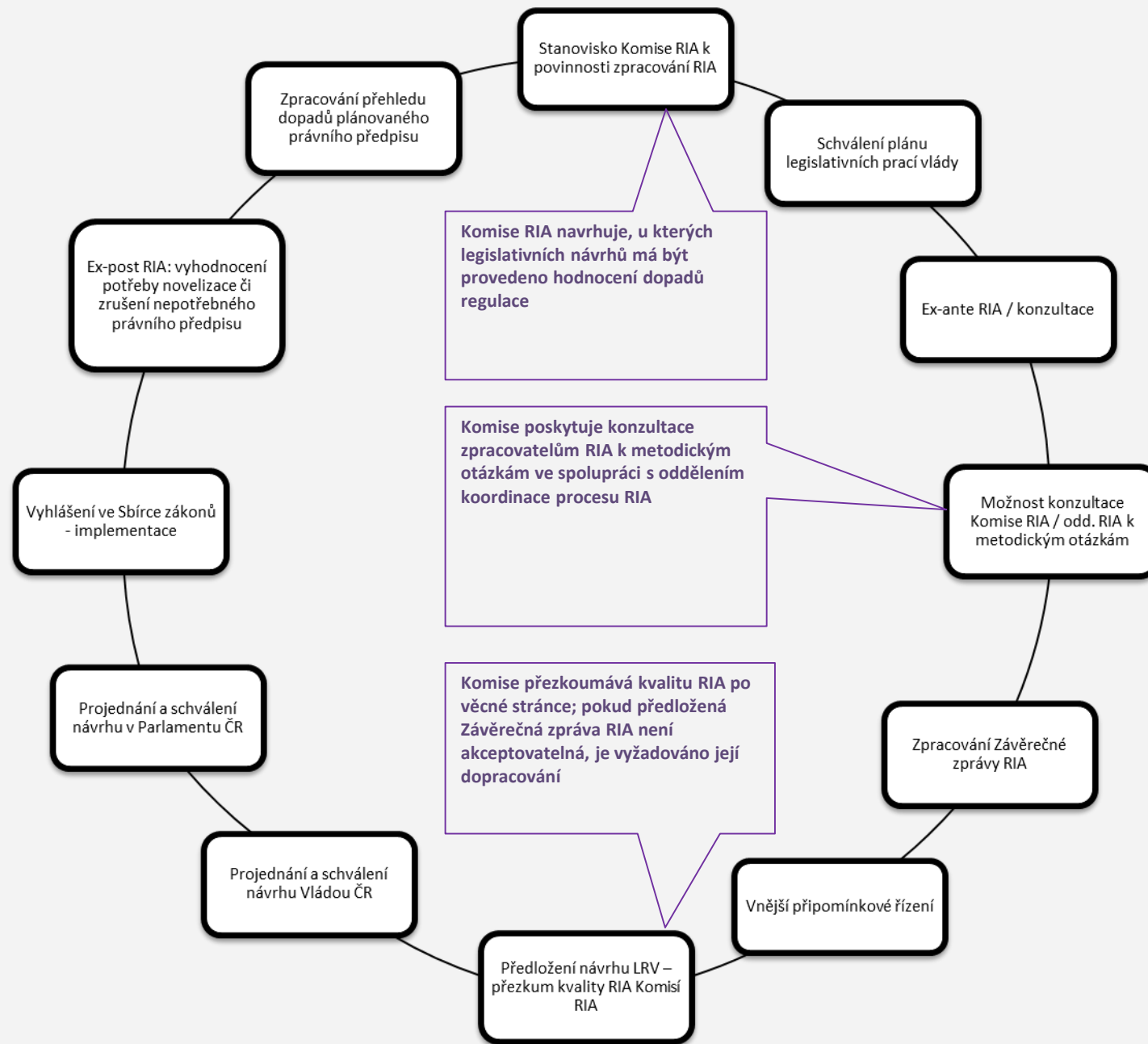
Komise RIA - statut

- Komise RIA vytvořena v listopadu 2011 jako **nový institucionální a nezávislý prvek pro přezkum kvality zpracovaných RIA** předkládaných resorty jako zdůvodnění návrhů právních předpisů
- Jedná se o jednu ze 8 pracovních (poradních) komisí Legislativní rady vlády, čítající 16 nezávislých expertů převážně ze soukromého sektoru, respektive akademické obce
- Její mandát **není časově ohraničen** – vyplývá ze statutu a role Legislativní rady vlády jako trvalého poradního orgánu Vlády ČR



Kompetence Komise RIA

- **3 hlavní kompetence:**
 - **Posuzuje kvalitu zpracovaných závěrečných zpráv RIA** předložených resorty z hlediska obsahových náležitosti a metodiky RIA;
 - Je oprávněna **provádět konzultace k RIA** s předkladateli ve fázi jejich zpracování;
 - V rámci posuzování návrhu Plánu legislativních prací vlády a u Plánu vyhlášek na základě zpracovaných Přehledů dopadů **doporučuje zpracování, nebo nezpracování RIA u návrhu právních předpisů.**





Přezkum implementačních předpisů transponujících předpisy EU Komisí RIA

- V rámci přezkumu Komise RIA také **přezkoumává návrhy transpozičních předpisů** transponujících ustanovení z předpisů EU (především v případě směrnic).
 - Přezkoumává ty předpisy, které byly s povinností RIA odsouhlaseny v ročním legislativním plánu prací vlády, nebo případně neobdržely výjimku z procesu RIA.
- Komise RIA se zaměřuje především na ustanovení, která ponechávají členským státům určitou míru diskrece zvoleného řešení pro naplnění cílů směrnice.
 - Cílem je omezit potencionální škody vyplývající z přijetí nadbytečných (i nezamýšlených) dodatečných ustanovení na národní úrovni nad rámec požadavků předpisů EU – tzv. **gold-plating**.



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Činnost Komise RIA v r. 2014 v číslech

- Na úrovni vlády předloženo v r. 2014 185 návrhů předpisů – z toho **110 se zpracovanou RIA**
 - Komise RIA projednala **65 závěrečných zpráv RIA k návrhům zákonů, věcných záměrů zákonů a návrhům nařízení vlády**
 - u **24 návrhů** (37% ze všech stanovisek) vydala napoprvé **kladné stanovisko**
 - u zbývajících **41** (63%) vydala stanovisko **s žádostí o dopracování** (s různou mírou závažnosti)
 - pouze u **8 návrhů nedoporučila** Komise po projednání či dopracování schválení závěrečné zprávy RIA
-

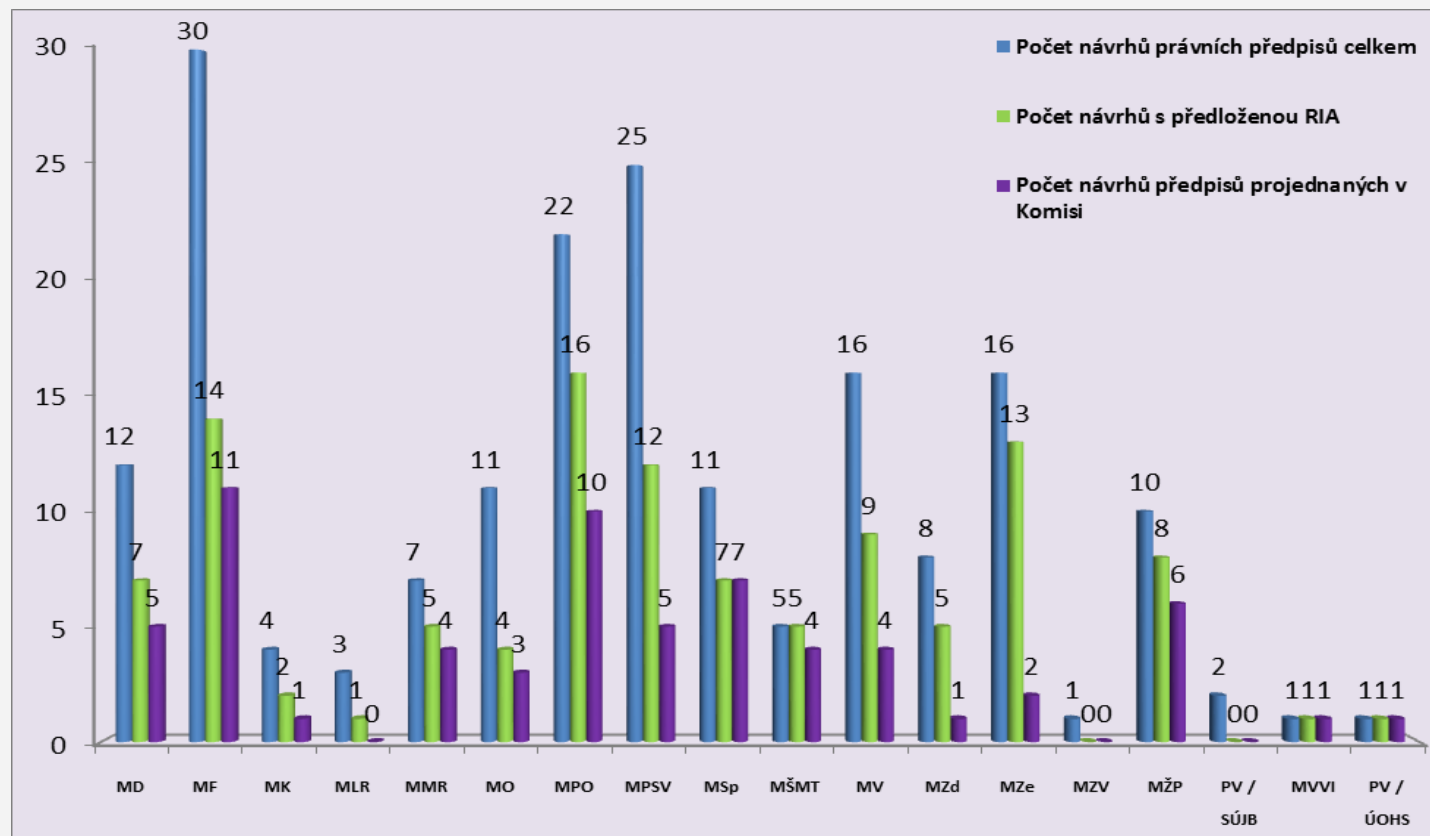


Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Počty předpisů dle resortů za rok 2014 – celkově za každý resort a z toho se zpracovanou RIA



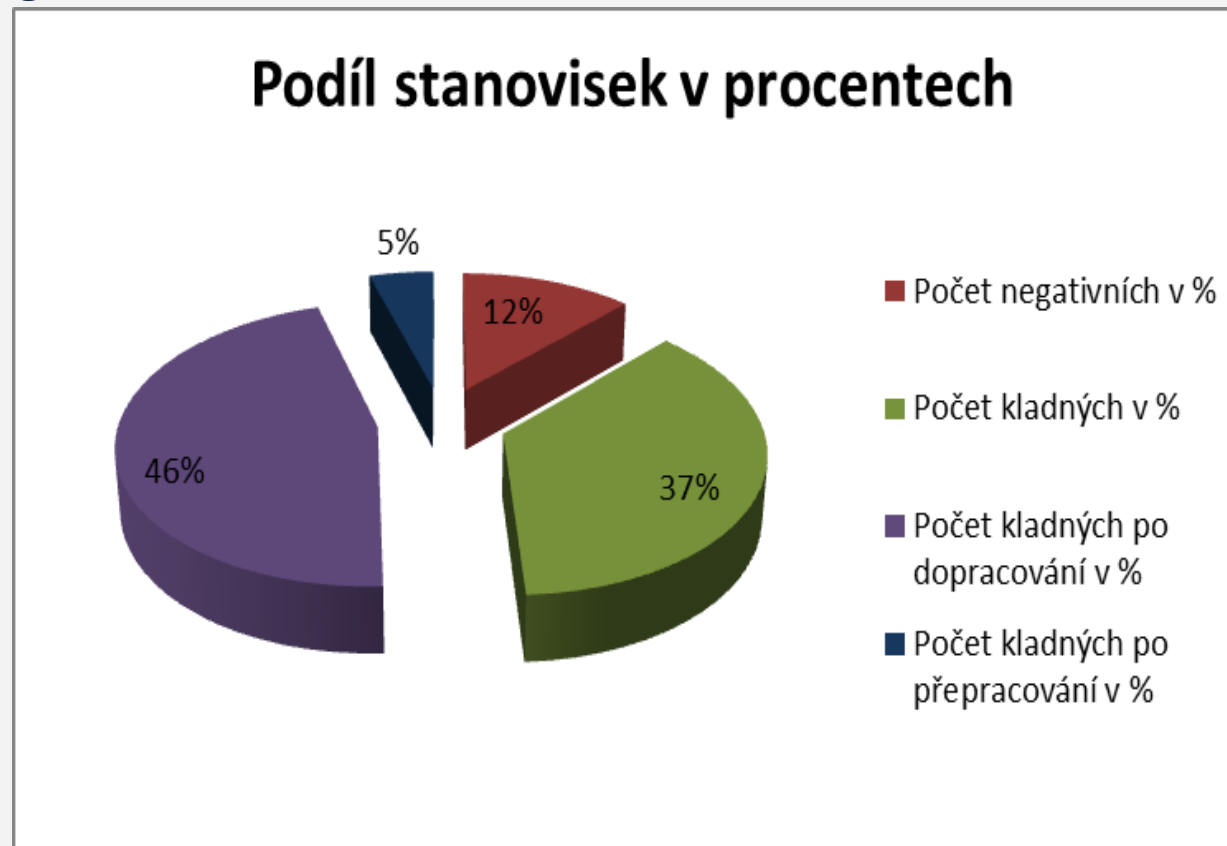


Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Graficky podíl výsledných stanovisek Komise RIA v r. 2014



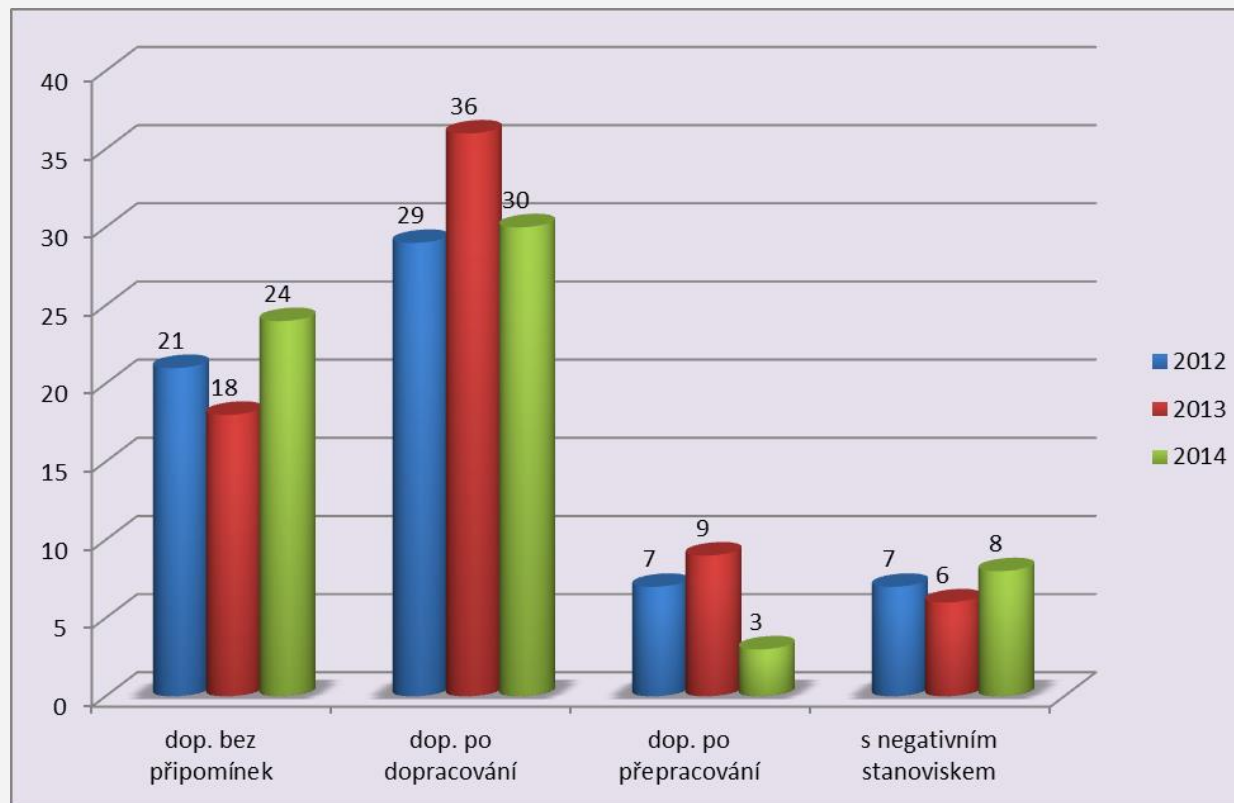


Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Srovnání výsledných stanovisek za roky 2012, 2013 a 2014





Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Postupy pro prevenci gold-platingu - zobecnění

- Nesplnění povinností uložených transponovaným předpisem by mimo odůvodněné případy **nemělo být sankcionováno přísněji**, než vyžaduje legislativní akt EU.
 - Pokud není předčasná implementace nezbytná, či žádoucí, je vhodné se zaměřit na implementaci v ostatních členských státech EU a poučit se z případných chyb.
 - **Nenavyšovat počet informačních povinností** (viz administrativní zátěž) oproti směrnici EU.
 - **Nepožadovat více statistických dat** po adresátovi normy, než je požadováno v původním znění legislativního aktu EU.
 - Případné zpřísnění pravidel, zavedení nových norem nebo ponechání stávající právní úpravy, která je přísnější než požadavky legislativního aktu EU, je nutno **pečlivě zdůvodnit** v doprovodné závěrečné zprávě RIA
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Postupy pro prevenci gold-platingu – zobecnění (2)

- **Ne každé zpřísnění či zavedení nových pravidel musí nutně vést ke k neodůvodněnému zvýšení administrativní / regulační zátěže. Někdy je toto zvýšení odůvodnitelné, pokud má převažující pozitivní dopady na společnost (například v otázkách ochrany práv spotřebitelů apod.).**
 - V rámci hodnocení je nutno usilovat o co nejpodrobnější zdůvodnění a vystižení popisu změn mezi **aktuálním stavem (nultá varianta) a dopadem navržené varianty**; v případě, že je členskému státu ponechávána diskrece, co nejpečlivěji zdůvodnit výběr doporučené varianty v kontextu možných řešení.
 - Každý *případný gold-plating* je nutné posuzovat v kontextu daného návrhu, tj. jednak zahrnout jako součást zdůvodnění návrhu do hodnocení dopadů (RIA) a současně podrobit nezávislému přezkumu (Komise RIA v ČR, nebo obdobný orgán s kompetencí přezkumu zpracovaných hodnocení dopadů).
-



Úřad vlády ČR

adresa: nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

Tel: +420 224 002 578, e-mail: ria@vlada.cz, pecka.ales@vlada.cz

Děkuji za pozornost!

Aleš Pecka

pov. vedením oddělení pro koordinaci procesu RIA

Odbor hodnocení dopadů regulace

Úřad vlády ČR

e-mail: pecka.ales@vlada.cz

Tel: +420 224 002 578



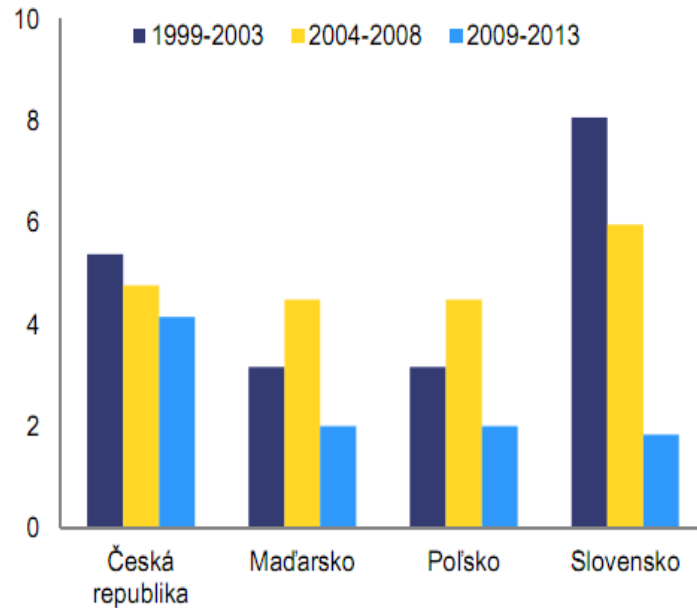
Podnikateľské prostredie a regulácia na Slovensku z pohľadu EK

6. mája 2015

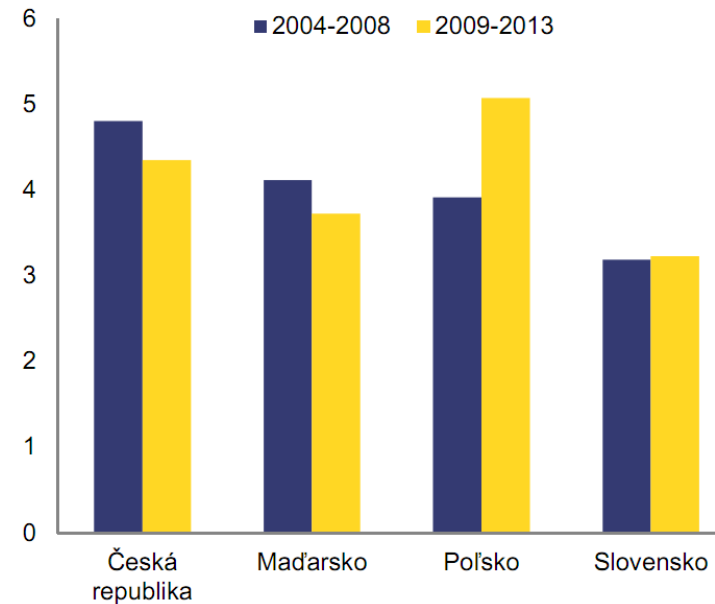
**Lívia Vašáková, Ekonomický radca, Zastúpenie
Európskej komisie na Slovensku**

Investície na SK klesajú a sú nižšie aj v porovnaní s V4...

Prílev priamych zahr. investícií vo V4 (% HDP)

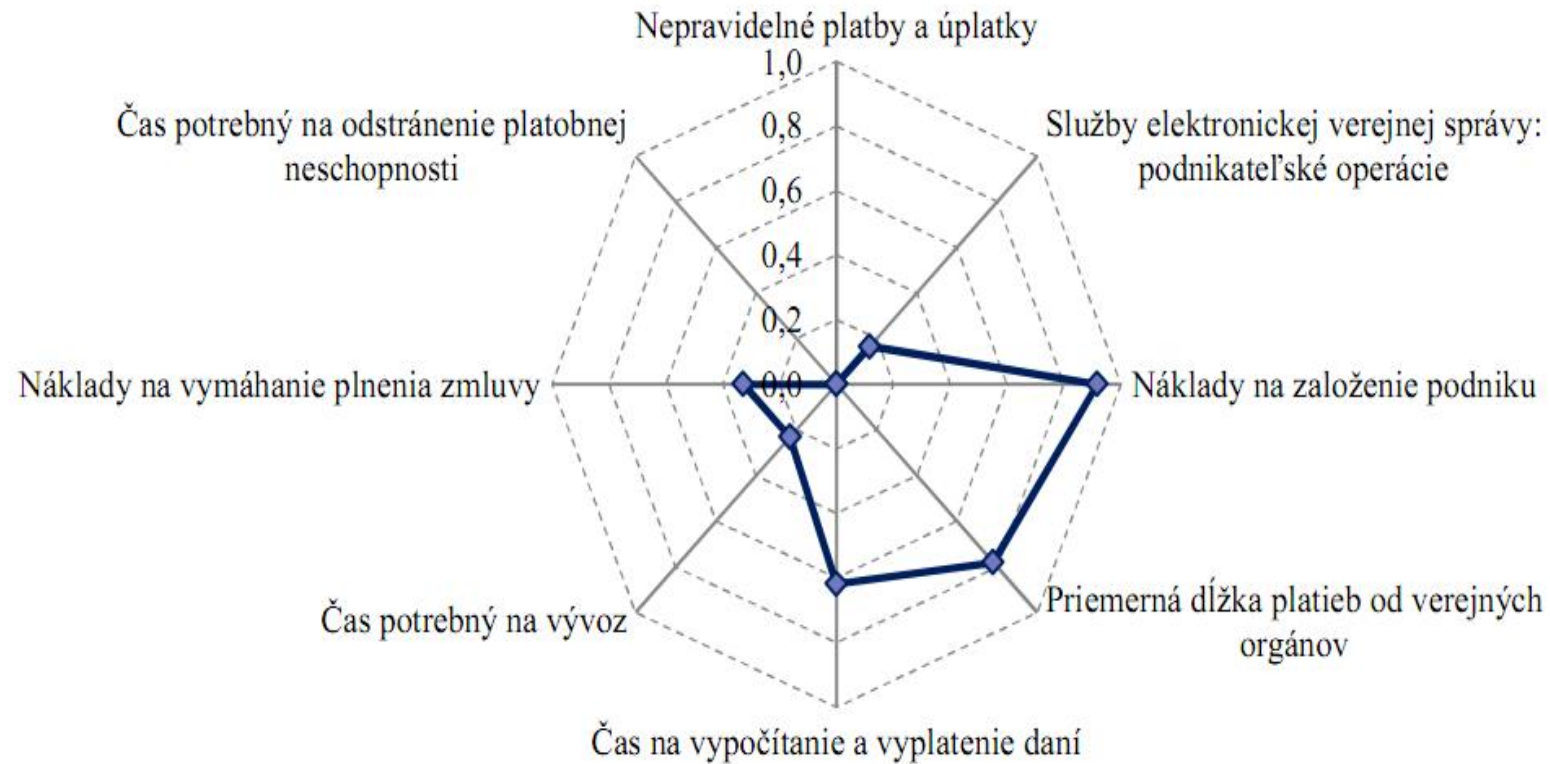


Investície verejnej správy vo V4 (% HDP)



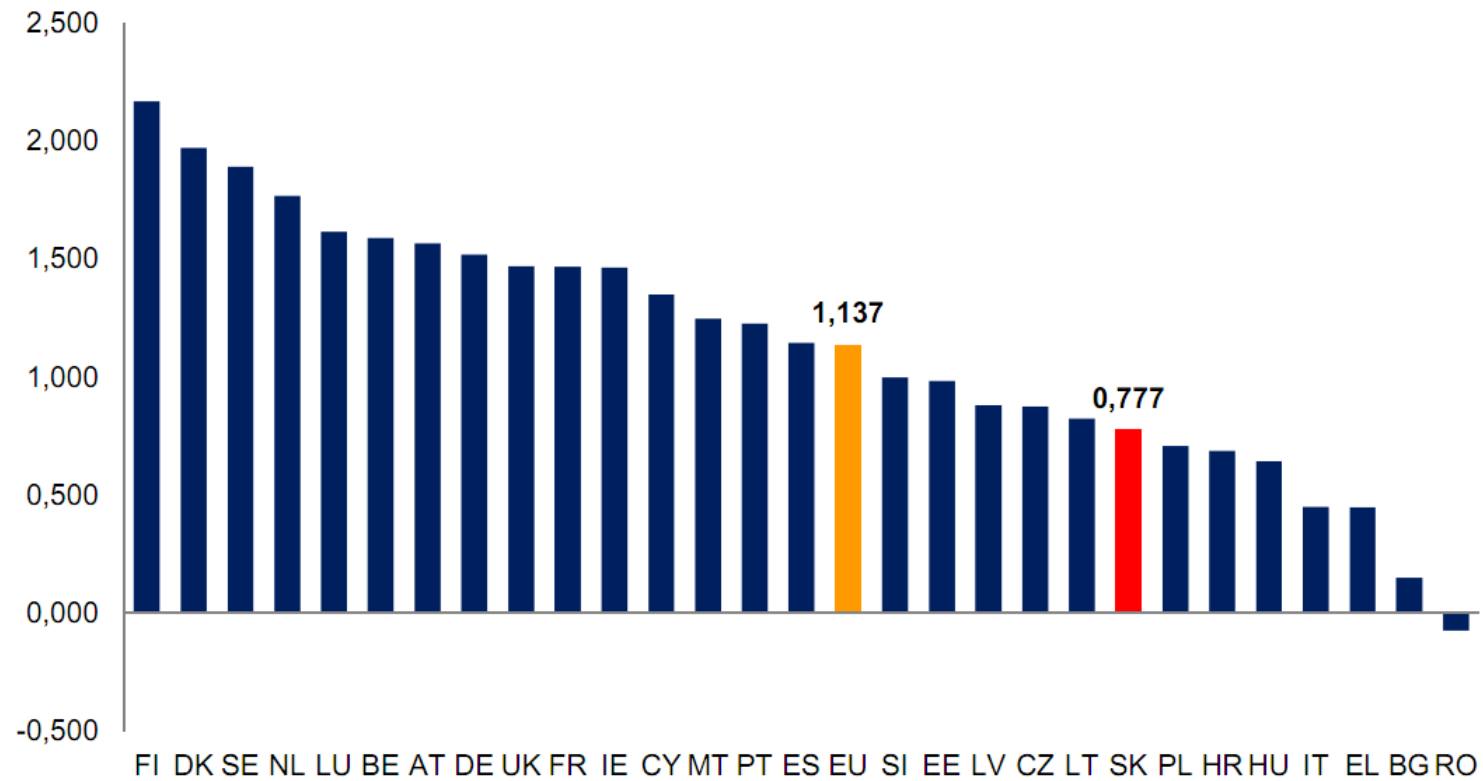
Zdroj: Správa o krajine: Slovensko 2015. Pracovný dokument útvarov Európskej komisie, február 2015

Atraktivnosť SK pre podnikateľov je otázna...



1 predstavuje najlepšie a 0 najhoršie výsledky v EÚ. Zdroj: Správa o krajine: Slovensko 2015. Pracovný dokument útvarov Európskej komisie, február 2015

Efektívnosť verejnej správy je pod priemerom EU...



Zdroj: Správa o krajine: Slovensko 2015. Pracovný dokument útvarov Európskej komisie, február 2015

... Odporúčania EK ku kvalite verejnej správy (2014)

- Prijat' opatrenia na zvýšenie nezávislosti verejnej služby, a to aj zmenou zákona o štátnej službe. Prijat' stratégiu na zlepšenie riadenia ľudských zdrojov vo verejnej správe.
- Zintenzívniť úsilie o posilnenie analytickej kapacity na kľúčových ministerstvách s cieľom prijať politiky založené na dôkazoch a skvalitniť posudzovanie vplyvu politík.
- Prijat' opatrenia na boj proti korupcii a zrýchliť úsilie o zlepšenie efektívnosti a kvality systému súdnictva.
- Zaviesť opatrenia na zlepšenie podnikateľského prostredia, a to aj pre malé a stredné podniky.
- Zintenzívniť úsilie o zlepšenie efektívnosti verejného obstarávania.



Ďakujem za pozornosť

Hodnotiaca správa EK, Slovensko 2015:

http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/cr2015_slovakia_sk.pdf

Odporúčania pre Slovensko 2014:

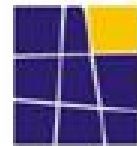
http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2014/csr2014_council_slovakia_sk.pdf

Vývoja a stav regulačného zaťaženia v SR a vnímanie Goldplatingu zo strany podnikateľov

Gold plating – Národné problémy vs. Európska legislatíva

Bratislava, 06.05.2015

Matúš Pošvanc



ZDRUŽENIE PODNIKATEĽOV
SLOVENSKA
ENTREPRENEURS ASSOCIATION
OF SLOVAKIA



Nadácia
F. A. Hayeka

Agenda LR z hľadiska podnikateľov

Definícia:

Posudzovanie všetkých vplyvov legislatívneho charakteru na podnikateľské prostredie s cieľom zistiť vyčíslené dopady prijímaných noriem na podnikateľské subjekty.

Ex post posudzovanie:

Zistenie už existujúceho zaťaženia podnikateľského prostredia predstavuje meranie reálnych dopadov na podnikanie vzhľadom na už implementované zákony, administratívne predpisy a regulácie všeobecne.

Ex ante posudzovanie:

Vopred odhaliť problémy, ktoré by so sebou mohli niesť predkladané legislatívne i nelegislatívne materiály voči podnikateľským subjektom.

Celkové náklady regulácie:

- Priame finančné náklady (poplatky, dane, pokuty)
- Náklady plnenia regulácie (Administratívne, regulačné náklady – plnenie regulácie)
- Dlhodobé štrukturálne náklady


Význam agendy LR z hľadiska podnikateľov

- ▶ konkurencieschopnosť / Ázia, rozvojové krajiny, vs. regulačný rámec EU
 - Je naozaj nevyhnutné regulovať každú oblasť spoločenského života?
- ▶ Špecifická situácia je i na Slovensku:
 - časté zmeny zákonov: napr. Živnostenský zákon (1991) bol novelizovaný od svojho vydania už 108 krát, Zákon o sociálnom poistení (2003) 58 krát, Zákon o dani z príjmov (2003) 48 krát.
 - Podriadujeme všetko konsolidácií verejných financií cez vyšší výber daní bez ohľadu na dopad na PP; prináša to veľa krát chyby, nejasnosť v zákonoch, právnu neistotu,


Čo robia sami podnikatelia v rámci agendy LR

- ▶ **Legislatívny monitoring a stanoviská (EX ANTE proces)**
 - RÚZ, AZZZ, ZPS, Hlavné problémy:
 - Zrýchlené pripomienkové konania
 - Doložky vplyvov na PP
 - Smernice EU a nedostatočné pripomienkové konanie vzhľadom na dopad na PP
- ▶ **Audit podnikateľského prostredia – RÚZ komplexné hodnotenia stavu PP zo strany podnikateľských organizácií**
- ▶ **Politici pod Lupou – hodnotenie aktivít NR SR – vplyv zákonov na PP**
- ▶ Od začiatku volebného obdobia bolo schválených 115 zákonov s negatívnym dopadom a len 84 zákonov s pozitívnym dopadom na podnikateľské prostredie z celkového počtu 328 zákonov.
- ▶ **Obmedzené možnosti podnikateľského sektora pri výpočtoch dopadov regulácií na PP vzhľadom na legislatívnu smršť (cca. 600 regulácií ročne), celkový rozsah existujúceho regulačného rámca a toho, že podnikatelia majú primárne podnikat' a nie merať svoju záťaž**

Prečo by mala byť agenda LR prioritou vlády

- ▶ Konsolidácia verejných financií cez vyššie dane
 - ▶ Kompenzácia by bola vhodná cez nižšie regulácie
 - ▶ Nižšie regulácie – relevantná diéta štátnej správy
- 


Analýza – Vývoj regulačného zaťaženia na Slovensku v rokoch 2006 – 2012

- ▶ Primárnym cieľom analýzy je poskytnúť subjektom verejnej správy podrobné informácie o nákladoch regulácie a nadmernom zaťažení podnikateľských subjektov.
 - ▶ Sekundárnym cieľom analýzy je upozorniť na časté zmeny právnych predpisov, v prípade zákonov, ktoré najviac ovplyvňujú podnikateľské prostredie.
- 

Analyzované právne predpisy

1. Obchodný zákonník, zákon č. 513/1991 Zb.,
2. Živnostenský zákon, zákon č. 455/1991 Zb.,
3. Zákon o účtovníctve, zákon č. 431/2002 Z. z.,
4. Zákonník práce, zákon č. 311/2001 Z. z., ,
5. Zákon o BOZP, zákon č. 124/2006 Z. z.,
6. Zákon o DPH, zákon č. 222/2004 Z. z.,
7. Zákon o dani z príjmov, zákon č. 595/2003 Z. z.,
8. Zákon o zdravotnom poistení, zákon č. 580/2004 Z.z
9. Zákon o sociálnom poistení, zákon č. 461/2003 Z. z.,
10. Zákon o ochrane osobných údajov, zákon č. 428/2002

Počet regulačných povinností v jednotlivých rokoch

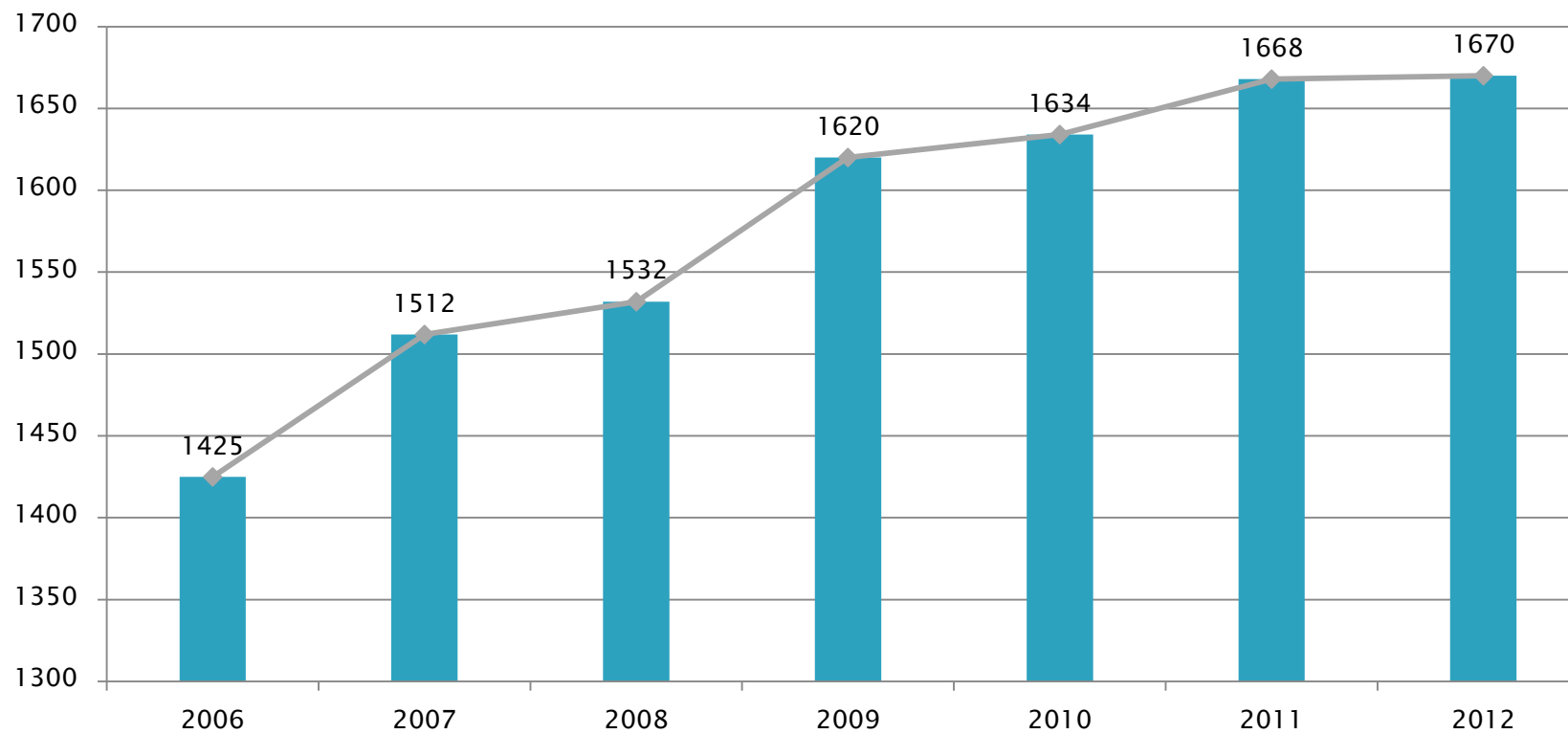
- ▶ Väčšina zákonov zvýšila množstvo regulačných povinností v sledovanom období
 - ▶ Počet regulačných povinností sa znížil len pri Živnostenskom zákone
 - ▶ Pri Zákone o dani z príjmov sa počet regulačných povinností v čase primárne zvyšoval a v rokoch 2011 a 2012 sa mierne znížil
- 

Počet regulačních povinností v jednotlivých letech

Počet povinností / Rok	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Obchodný zákonník	296	319	319	326	326	327	327
Živnostenský zákon.	54	52	52	51	45	45	45
Zákon o účtovníctve	104	117	127	127	129	130	131
Zákonník práce	363	389	392	390	390	405	405
Zákon o BOZP	113	120	120	120	120	119	119
Zákon o DPH	99	102	102	122	123	125	131
Zákon o dani z príjmov	134	145	150	210	219	237	231
Zákon o zdravotnom poistení	91	95	96	102	110	108	109
Zákon o sociálnom poistení	75	77	78	76	76	76	76
Zákon o ochrane osobných údajov	96	96	96	96	96	96	96
Spolu	1425	1512	1532	1620	1634	1668	1670

Vývoj počtu regulačních povinností v letech 2006 až 2012

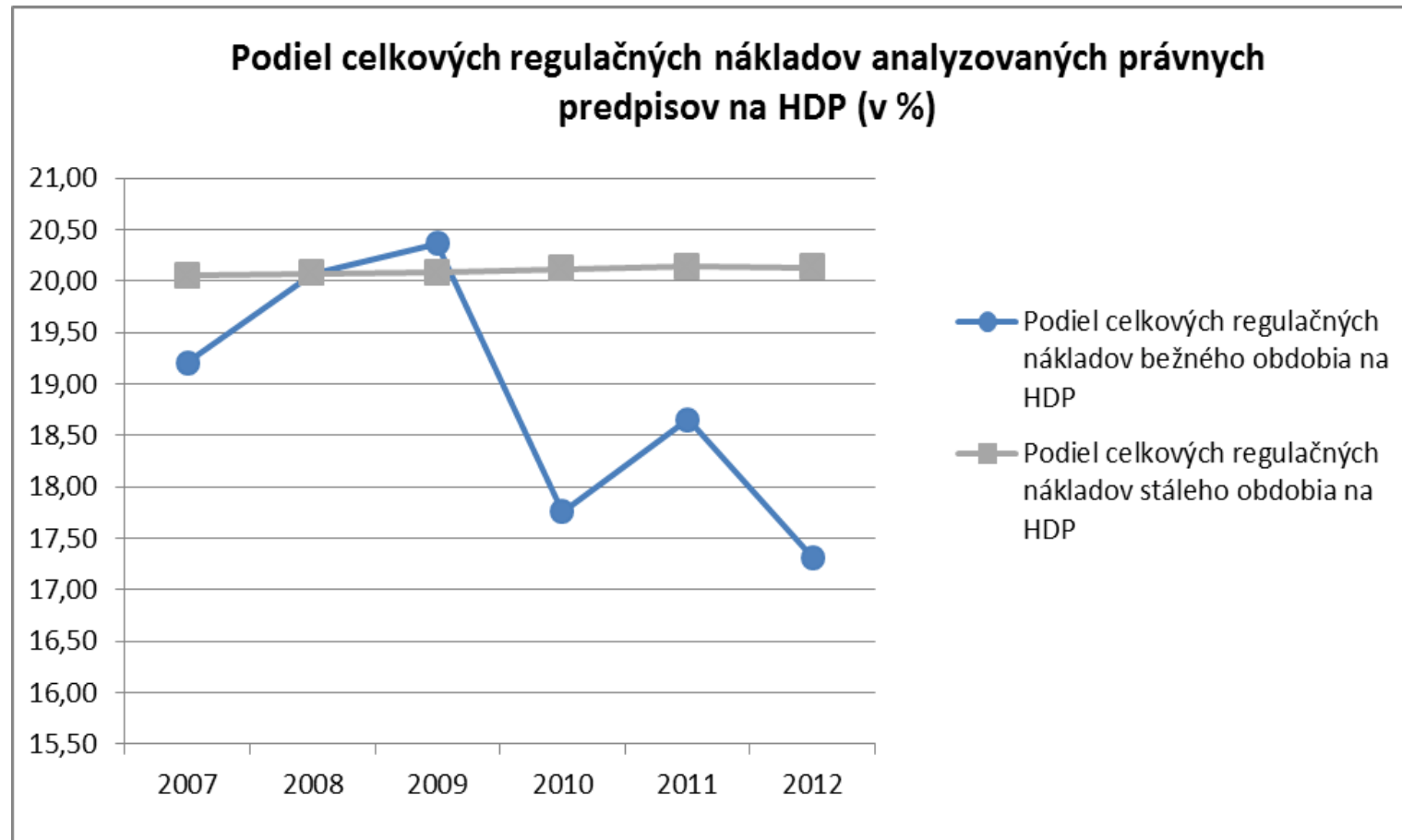
Vývoj počtu regulačních povinností v letech 2006 až 2012



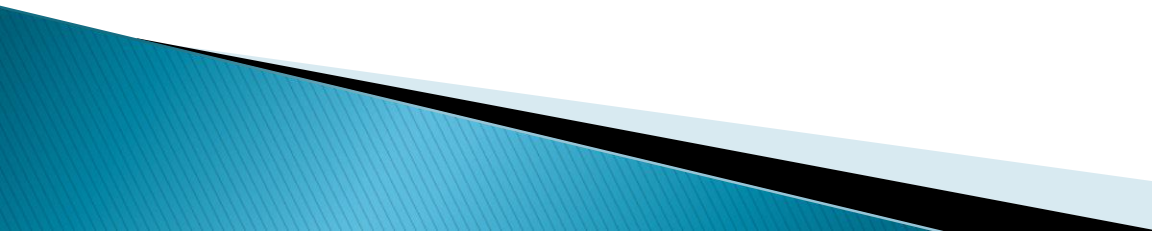
Náklady regulačních povinností v jednotlivých letech

Náklady / Rok	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Celkových regulačních nákladů	13 403 474 519	13 420 752 848	13 422 206 475	13 446 375 958	13 462 174 621	13 458 356 418
Celkové administrativní náklady	258 505 512	261 081 450	261 281 950	264 694 195	264 069 697	259 355 104

Vývoj podielu regulačných nákladov v právnych predpisoch



Goldplating očami podnikateľov

- ▶ Len 24 % sa stretlo s pojmom Goldplating
 - ▶ Až 83 % vníma vplyv EU noriem na ich podnikanie
 - ▶ 48 % si myslí že EU zavádza prísne požiadavky v oblasti PP
 - ▶ 64 % si myslí, že sa pri transpozícií legislatívy robí na úrovni SR nadpráca
- 

Goldplating očami podnikateľov

- ▶ 68 % uvádza, že si nepamätá resp. nebolo nikdy oslovených pri príprave stanoviska SR voči EK pri príprave stanoviska
- ▶ 78 % nebolo nikdy oslovených k diskusii ako má byť transponovaná legislatíva EU
- ▶ 95 % nie je spokojných SR vyjednáva o národných záujmoch na pôde EU

Podnikatelia – odporúčania

1. Definovať jasné postupy vlády – metodiku – pri transponovaní legislatívy EU
2. Prijímať účinnosť akejkoľvek legislatívy prijímanej v krajine k maximálne dvom základným dátumom: 1.1 a 1.7
3. Zriadiť nezávislú inštitúciu, ktorá bude posudzovať dopady legislatívy na podnikateľské prostredie.
4. Implementovať zásadu „one in – two out“
5. Zaviest' povinnosť päť ročného pravidelného posudzovania vplyvov legislatívy na podnikateľské prostredie;
6. Zaviest' maximálne 3 ročnú platnosť legislatívy v prípade kontroverzných stanovísk sociálnych partnerov
7. Všetky verejné orgány zodpovedné za konzultácie a následnú transpozíciu nových smerníc EU by mali koordinovať presadzovanie záujmov Slovenska na pôde EU.
8. Zahrnúť do konzultácií o príprave legislatívy EU aj podnikateľský sektor

Ďakujem za pozornosť!

